Общество с ограниченной ответственностью
«Центр теплоэнергосбережений»

www.ctes.ru

E-mail: info@ctes.ru

ПНООЛР

разработка проекта нормативов образования отходов и лимитов на их размещение

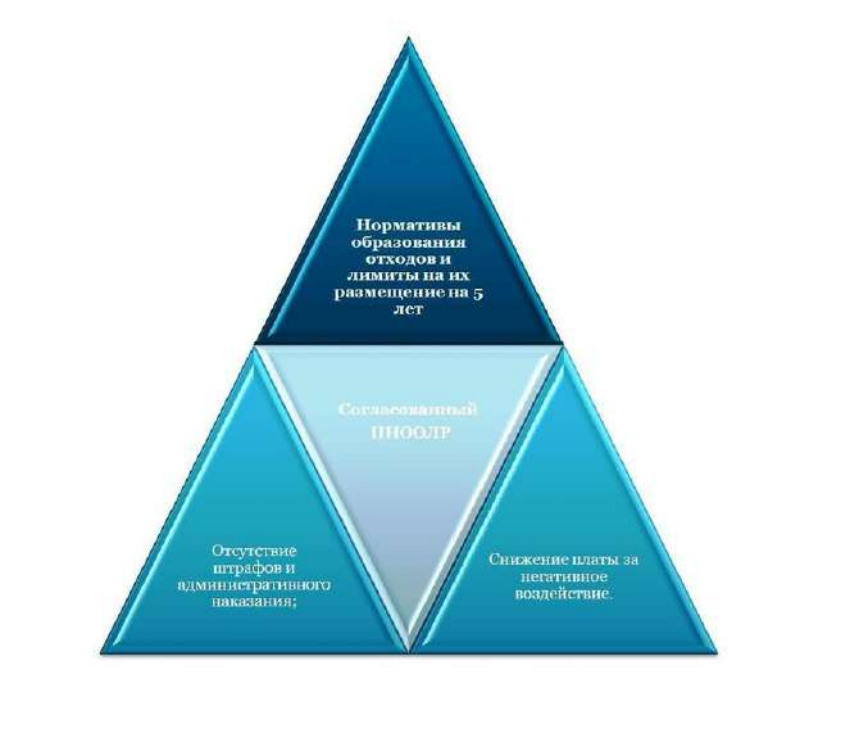
Задачи, которые решает процедура проектирования нормативов образования отходов и выдача лимитов на их размещение:

- Государственное регулирование процессов обращения с отходами
- Стимулирование предприятия к снижению объемов и опасности образующихся и размещаемых отходов,
- Соблюдение условий и способов размещения отходов, осуществления ресурсосбережения, утилизации (использования) отходов, создания малоотходных технологий.

Зачем предприятию нужен ПНООЛР?

Согласованный проект ПНООРЛ обеспечивает:

- ✓ определение (расчет) годовых нормативов образования отходов;
- ✓ расчет количества ежегодно образующихся отходов на основе нормативов образования отходов и объема произведенной продукции (оказанных услуг, выполненных работ);
- ✓ обоснование количества отходов, предлагаемых для использования/обезвреживания/ захоронения.
- ✓ расчет платы за негативное воздействие на окружающую среду



Нормативная база

- Закон РФ «Об отходах производства и потребления» №89-ФЗ от 1998 г.;
- Закон РФ «Об охране окружающей природной среды» №7-ФЗ от 2002 г.;
- Закон РФ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» 52-ФЗ от 1999 г.;
- Приказ ФСЭТАН от 10.2007г. №703 «Об утверждении Методических указаний по разработке проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение»;
- Методические указания по разработке проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение (утв. Приказом ФСЭТАН от 10.2007г. №703);
- Приказ Министерства природных ресурсов от 5 августа 2014 г. № 349 «О порядке разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение»;
- Федеральный классификационный каталог отходов. Утвержден приказом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования № 445 от 18.07.2014 г.;
- Критерии отнесения опасных отходов к классу опасности для окружающей природной среды. Утверждены приказом МПР России от 15 июня 2001 г. №511;
- Гигиенические требования к размещению и обезвреживанию отходов производства и потребления. СанПиН 2.1.7.1322-03. Минздрав России, М., 2003 г.

Кто должен разрабатывать ПНООЛР?

Вид организации	Разработка ПНООЛР	Критерии отнесения
Крупный бизнес	Требуется	Численность работающих – более 250 человек Выручка – 2 млрд рублей и более
Средний бизнес	Не требуется	Численность работающих – от 100 до 250 человек Выручка – от 800 млн до 2 млрд руб.
Малый бизнес, крестьянско-фермерские хозяйства (КФХ), индивидуальные предприниматели (ИП)	Не требуется	Численность работающих – до 100 человек Выручка – до 800 млн рублей
Предприятия с иностранным участием в уставном капитале	Требуется	Иностранный капитал более 25% — предприятия автоматически относятся к категории крупного бизнеса
Государственные организации и бюджетные учреждения (поликлиники, школы, детсады, учреждения науки, МУП, ГУП, МБУ и т.д.)	Требуется	Не являются субъектами предпринимательской деятельности
Некоммерческие организации (СНТ, НОУ, АНО, религиозные организации, профессиональные объединения)	Требуется	Не являются субъектами предпринимательской деятельности

Согласно ФЗ «Об отходах производства и потребления»,

- для всех предприятий малого и среднего бизнеса предусмотрена упрощенная отчетность по обращению с отходами;
- Остальным организациям в обязательном порядке требуется разработка ПНООЛР;
- Срок действия ПНООЛР и Документа об утверждении нормативов образования устанавливается на 5 лет при условии, что ежегодно подтверждается неизменность производственного процесса и используемого сырья.

ПНООЛР. Основные понятия.

Лимит на размещение отходов.

- предельно допустимое, разрешенное количество отходов определенного вида, которые возможно разместить установленным способом на определенный срок в объектах размещения отходов, с учетом экологической и эпидемиологической обстановки в районе размещения.

Норматив образования отходов.

- установленное, разрешенное количество отходов определенного вида, образуемое при производстве одной единицы продукции.

Паспорт отходов.

- документ, утвержденный компетентными органами Росприроднадзора, удостоверяющий принадлежность данных отходов к другим отходам соответствующего вида и установленного класса опасности. Паспорт обязательно содержит сведения о составе отходов.

ПНООЛР. Отходы.

Под отходами, образовавшимися на предприятии, понимают различные остатки сырья, полуфабрикатов, материалов, иных изделий или продуктов, которые образовались в процессе производства или потребления, а также любые товары (продукция), которые утратили свои свойства.

Согласно ФККО-2014, который был утвержден приказом № 445 Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 18.07.2014г, нововведенное структурирование отходов теперь базируется на главном признаке – происхождении отхода, а так же его принадлежности к производству или технологии.

Помимо данного классификационного признака, используются также химический и(или) компонентный состав отхода (КХА), учитывается его физическая форма и агрегатное состояние.

Опасные отходы

К **экологически опасным** относят отходы, которые содержат различные опасные и вредные вещества; отходы, обладающие свойствами, опасными для окружающей природной среды (токсичность, взрывоопасность, пожароопасность или высокая реакционная способность).

Класс опасности отходов должен быть установлен с использованием экспериментальных и/или расчетных методов, учитывая степень возможного вредного воздействия на ОПС, проявляющуюся при контакте опасного отхода и природной среды.

Для оценки опасности различных видов отходов для ОПС установлены нижеприведенные классы опасности:

1 **класс – это чрезвычайно опасные отходы (например, люминесцентные лампы)**;
2 **класс – это высокоопасные отходы (например, различные виды электролитов)**;
3 **класс – это умеренно опасные отходы (например, отработанные масла)**;
4 **класс – это малоопасные отходы (например, ветошь или опилки с незначительным количеством минеральных масел или бензина)**;
5 **класс – это практически неопасные отходы (например, отходы бумаги или картона)**.

Паспорт опасного отхода

- Паспорт опасного отхода - это документ, удостоверяющий принадлежность отходов к отходам соответствующего вида и класса опасности, содержащий сведения об их составе.
- Паспорта разрабатываются на отходы 1-4 класса опасности.
- Разработка паспорта опасного отхода осуществляется в соответствии с Федеральным законом "Об отходах производства и потребления" № 89-ФЗ от 24.06.98 ст. 14 и Приказом Федеральной службы Ростехнадзора от 15 августа 2007 г. № 570 «Об организации по паспортизации опасных отходов»
- Паспорт опасного отхода составляется и утверждается индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами, в процессе деятельности которых образуются опасные отходы. Паспорт опасного отхода подлежит согласованию с территориальным органом МПР России по соответствующему субъекту Российской Федерации в составе ПНООЛР.
- Класс опасности отходов для окружающей среды определяется на основании Федерального Классификационного Каталога Отходов. В случае, если нужного вида отхода в ФККО не имеется, необходимо провести анализ отхода и расчет класса опасности.

Разработка паспортов опасных отходов

Паспорта отходов необходимы:

- Для транспортировки отходов (обязательный сопроводительный документ)
- Для приема на полигоне (обязательный документ при приеме отходов).
- Для осуществления инвентаризации отходов и объектов их размещения при разработке ПНООЛР.

Этапы разработки паспортов отходов:

- Для отходов I–IV классов опасности необходимо составление паспорта и его согласование в Росприроднадзоре на каждый вид отходов.
- Отходы V класса — практически неопасные отходы, которым не нужен паспорт, но требуется подтверждение отнесения к данному классу опасности.

Подтверждение V класса отходов:

- Определение химического состава отхода (аккредитованной лабораторией) и подтверждение класса опасности в Росприроднадзоре.
- Для подтверждения класса опасности предоставляются протоколы отбора проб, протокол КХА (качественного химического анализа), результаты биотестирования, аттестат аккредитации химической лаборатории, расчёт класса опасности в специальной программе.

Все эти материалы должны постоянно храниться у природопользователя.

Каков срок действия паспорта опасного отхода?

- Паспорт опасного отхода для конкретного предприятия с момента регистрации в Росприроднадзоре действует в течение периода существования организации.
- Переоформление паспорта опасного отхода требуется при внесении исправлений в ФККО или при изменении свойств или состава опасного отхода — например, в результате перестройки технологического процесса предприятия.
- Переоформление всех паспортов опасного отхода также производилось в 2014 году в связи с изменениями в законодательстве.
- Все паспорта, выданные до 2014 года, необходимо заново разработать и согласовать с Росприроднадзором.

Разработка ПНООЛР

Порядок разработки ПНООЛР.

- ✓ Производится оценка экологической и санитарно-эпидемиологической обстановки на территории, на которой расположено предприятие;
- ✓ Анализируются все образующиеся на предприятии отходы: определяются виды, количество и их классы опасности;
- ✓ Рассчитываются предельно-допустимые негативные воздействия на окружающую природную среду всех отходов, запланированных к размещению;
- ✓ Разрабатываются мероприятия, необходимые для достижения нормативов по охране окружающей среды;
- ✓ Проводятся расчеты и/или количественно-химические анализы состава всех отходов, для отходов 5 класса опасности необходимо сделать биотестирование;
- ✓ Определяются места хранения отходов и их обустройство;
- ✓ Оцениваются и корректируются имеющиеся технологии первичной обработки отходов.

Согласование проекта нормативов образования отходов и лимитов на их размещение (ПНООЛР).

- В городе Москве и Московской области рассмотрение и согласование ПНООЛР и выдача Документа об образовании отходов и лимитов на их размещение (лимит) проводится **Отделом нормирования Росприроднадзора по ЦФО.**
  Для предприятий, отнесенных к I и II группам природопользователей по обращению с отходами (объекты, оказывающие значительное воздействие на окружающую среду), до представления проекта нормативов образования и лимитов на размещение отходов в Росприроднадзор по ЦФО, на проект должно быть получено ***Заключение Роспотребнадзора****.*
- **Паспорта отходов** также утверждаются Росприроднадзором по ЦФО по результатам рассмотрения материалов паспортизации и ПНООЛР.
- Росприроднадзор по ЦФО **в 30-дневный срок** рассматривает представленные в установленном порядке материалы и принимает решение об утверждении Проекта НООЛР или о возвращении материалов на доработку с указанием причин отказа.
- **Разрешение (лимит) на размещение отходов**, являясь неотъемлемой частью Проекта нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, определяет права предприятия по размещению отходов.

Ответственность за отсутствие проекта ПНООЛР

При отсутствии ПНООЛР организация осуществляет плату за негативное воздействие на окружающую среду в пятикратном размере, по сверхлимитам.

Штрафные санкции за отсутствие природоохранной документации

Вид нарушения	Штрафные санкции	Основание
1. **отсутствие утвержденного проекта ПНООЛР** 2. **отсутствие Документа об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение** 3. **несвоевременная сдача Технического отчета о неизменности производственного процесса** 4. **отсутствие Паспортов отходов 1-4 классов опасности** 5. **отсутствие утвержденного Порядка осуществления производственного контроля в области обращения с отходами** 6. **несвоевременная сдача Отчетности об образовании, использовании, обезвреживании и размещении отходов (для СМСП)**	Должностные лица - от 10 до 30 тыс. руб. Юр. лица - от 100 до 250 тыс. руб. или приостановление деятельности на срок до 90 суток	Статья 8.2 "Несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при обращении с отходами производства и потребления, веществами, разрушающими озоновый слой, или иными опасными веществами" Кодекса РФ об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ

Почему ПНООЛР надо разрабатывать в ООО «ЦТЭС»?

- ООО «Центр теплоэнергосбережений» работает на рынке с 2007 года и имеет большой опыт проектирования и разработки различной документации для предприятий, подтвержденный благодарственными письмами от наших клиентов.
- Мы плотно работаем с муниципальными образованиями и промышленными предприятиями и хорошо понимаем нашего Заказчика.
- Мы имеем многолетний успешный опыт согласования документации в различных государственных надзорных учреждениях в разных регионах и знаем специфику их требований, что помогает получать положительные резолюции в кратчайшие сроки.
- ООО «ЦТЭС» имеет возможность сотрудничества и опыт взаимодействия как с небольшими, так и крупными предприятиями, в том числе с такими, для работы с которыми требуются специальные разрешения.
- ООО «Центр теплоэнергосбережений» является членом саморегулируемой организации Союз проектных организаций «Стандарт-Проект» (член СРО) и имеет Допуск к работе (Свидетельство №СРО-П-167-25102011 от 18.10.2016г.), в области подготовки проектной документации, которая оказывает влияние на безопасность объектов капитального строительства.

  Также, ООО «ЦТЭС» имеет лицензию ФСБ на проведение работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну.
- ООО «Центр теплоэнергосбережений» работает в Системе качества ГОСТ Р ИСО 9001-2015 (Сертификат соответствия №С-РТЭ.004.СМ.00012)